

IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS EN EL MARCO DEL DL 211

MARCO REGULATORIO: ESTATUS ACTUAL DE LA PROPUESTA DE DECRETO
SUPREMO SOBRE METAS DE RECOLECCIÓN Y VALORIZACIÓN DE NEUMÁTICOS



ANIBAL PALMA M.

DIVISIÓN DE FUSIONES

OCTUBRE 2019

SISTEMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y LIBRE COMPETENCIA



La ley N° 20.920 del año 2016 crea un **sistema de gestión de residuos** cuyo objeto es disminuir la generación de residuos y fomentar su reutilización, reciclaje y valorización, instaurando la **responsabilidad extendida del productor** y otros instrumentos para garantizar la salud de las personas y el medio ambiente.

Experiencia internacional.

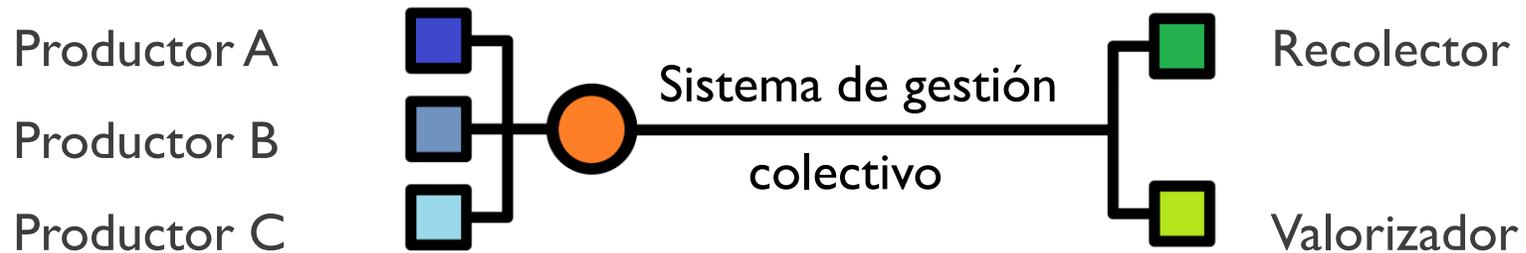
Obliga a los **productores** de productos prioritarios a:

- 1) Organizar y financiar gestión de residuos por **sistema de gestión individual o colectivo**.
 - a. Debe presentar un **plan de gestión**.
 - b. Debe contratar con **gestores de residuos** inscritos.
 - c. Debe entregar **informes de cumplimiento**.
- 2) Cumplir **metas de recolección y valorización**, junto a otras obligaciones.

SISTEMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y LIBRE COMPETENCIA

Sistema de gestión colectivo y la libre competencia: posible interacción de competidores.

Sistema divide la producción, administración y gestión de residuos (recolección y valorización).



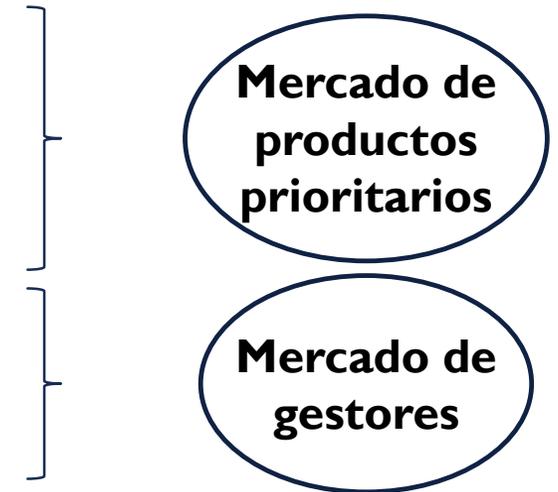
Tratamiento conjunto de residuos permite **economías de escala y eficiencias** para permitir operación del sistema considerando el nuevo segmento creado en industria y lograr alcance nacional que gestión de residuos demanda.

Constituye **instancia formal** de contacto entre competidores permanente. Ley establece resguardos de **libre competencia** para evitar la verificación de conductas anticompetitivas. Posible coordinación o restricciones verticales.

SISTEMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y LIBRE COMPETENCIA

La **experiencia comparada** ha identificado riesgos asociados a la gestión colectiva de residuos [OECD (2013) Policy Roundtables on Waste Management Services] y jurisprudencia extranjera.

1. Traspaso de **información comercial sensible** entre productores.
2. **Coordinación entre competidores**, facilitando monitoreo de acuerdos mediante sistemas de gestión por productores asociados.
3. **Homologación de costos** tendiendo a igualar precios de cara al consumidor.
4. Menor **innovación** en diseño y materiales.
5. Contratos de **exclusividad** entre sistemas de gestión y gestores.
6. **Posible integración vertical** entre sistemas de gestión y productores.
7. **Estructura abusiva** de costos y membrecías.
8. Consecuencias en **mercados secundarios**.



Evitar aplicación rígidas de normas para organización que perjudiquen cooperación eficiente.

LEY 20.820 Y LIBRE COMPETENCIA

Historia de la Ley. Sistema de libre competencia en Chile: dos autoridades.

Intervención del H. TLDC por mandato expreso de ley N° 20.920:

- 1) **Previa operación:** Informe previa autorización MMA.
 - Control de los **estatutos** de sistema de gestión colectivo y su **plan de gestión** para garantizar reglas y procedimientos de:
 - i. Incorporación objetiva de nuevos asociados.
 - ii. Funcionamiento del sistema.

- 2) **Durante operación:** Control de **bases de licitación** mediante un informe previo sobre no contener reglas que impiden, restringen o entorpecen libre competencia.



Intervención de **FNE**: informe en virtud del procedimiento del artículo 31 N° 1.

SISTEMAS DE GESTIÓN COLECTIVOS COMO *JOINT VENTURES* Y FNE

Ley 20.920 es anterior a modificación del DL 211 (Ley 20.945) que introduce Título IV de operaciones de concentración. **Control preventivo**. *Gun jumping*.

Sistema de gestión colectivo puede constituir **operación de concentración** letra c) artículo 47 DL 211 y cumpliendo **umbrales de ventas**:

“Se entenderá por operación de concentración todo **hecho, acto o convención, o conjunto de ellos**, que tenga por efecto que dos o más agentes económicos que no formen parte de un mismo grupo empresarial y que sean previamente independientes entre sí, **cesen en su independencia** en cualquier ámbito de sus actividades mediante alguna de las siguientes vías: c) Asociándose bajo cualquier modalidad para conformar un agente económico independiente, distinto de ellos, que **desempeñe sus funciones de forma permanente**”.

Requisitos de un **joint venture** como operación de concentración:

- 1) Creación de un **nuevo agente económico** distinto de sus constituyentes.
- 2) **Autonomía funcional y operacional**, pudiendo desarrollar plenas funciones en mercado a nivel normativo y económico (suministro de insumos o clientes).



Cumplir **umbrales de notificación** UF 450.000 (US\$ 19,4 millones) en ventas individuales y en UF 2.500.000 (US\$ 107,6 millones) en ventas conjuntas de constituyentes.

Posible hipótesis de **cambio de control** una vez constituido el JV letra b) del artículo 47 del DL 211.

Acuerdo entre competidores y facultades FNE.

CONSIDERACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LEY REP

Diversidad de controles con fundamentos normativos, autoridades y regulaciones al momento de hacer operativo un **sistema de gestión colectivo**: Proceso escalonado y lineal.

1. **H. TDLC:** Al menos informe procedimiento artículo 31 DL N° 211. Requiere borrador de estatutos y plan de gestión; bases licitación.
 - a. **Plan de gestión:** Reglas y procedimientos en los estatutos para incorporación asociados y funcionamiento del sistema.
 - b. **Bases de licitación:** Reglas que impiden, restringen o entorpecen la competencia.
 - c. FNE será consultada en virtud del artículo 31 N° 1 y 39 e) del DL 211.
2. **FNE:** Operaciones de concentración Título IV DL N° 211. Informes a TDLC. Procesos de **pre-notificación** para agilizar plazos.
3. **Ministerio del Medio Ambiente:** Autorización plan de gestión artículo 26 ley N° 20.920. Requiere borrador de estatutos y plan de gestión, informes Tribunal y resolución de la Fiscalía.

